



BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 5276 /BTC-TCT

Hà Nội, ngày 22 tháng 5 năm 2024

V/v báo cáo kết quả triển khai Chi thị số 18/CT-TTg ngày 30/05/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Để triển khai Đề án số 06 (Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030), Thủ tướng Chính phủ đã ban hành 06 Chi thị, trong đó có Chi thị số 18/CT-TTg ngày 30/5/2023 về đẩy mạnh kết nối, chia sẻ dữ liệu phục vụ phát triển thương mại điện tử (TMĐT), chống thất thu thuế, bảo đảm an ninh tiền tệ do Bộ Tài chính chủ trì.

Để chuẩn bị nội dung cho Hội nghị sơ kết 01 năm thực hiện Chi thị số 18/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính báo cáo như sau:

I. NHIỆM VỤ TỔNG THỂ CỦA CHI THỊ SỐ 18/CT-TTG

Tại Chi thị số 18/CT-TTg ngày 30/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ giao tổng số 26 nhiệm vụ cho 05 bộ, ngành¹, nhằm đạt được 04 mục tiêu tổng thể sau:

1. Hoàn thiện cơ sở pháp lý

Thủ tướng Chính phủ giao các bộ, ngành nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện các quy định pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước được giao nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số trong nước và xuyên biên giới với 05 yêu cầu của việc hoàn thiện cơ sở pháp lý, bao gồm:

- Quản lý toàn diện hệ sinh thái kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số trong nước và xuyên biên giới;
- Cắt giảm thủ tục hành chính;
- Hoàn thiện các quy định về thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm;
- Chống thất thu thuế;
- Khuyến khích thanh toán không dùng tiền mặt, phát triển các tiện ích thanh toán điện tử;
- Tăng cường trách nhiệm của các bộ, ngành phối hợp với cơ quan thuế trong công tác quản lý thuế thuế.

2. Xây dựng, hoàn thiện các cơ sở dữ liệu về TMĐT

Thủ tướng Chính phủ giao các bộ, ngành tăng cường thực hiện số hóa, làm giàu cơ sở dữ liệu của mỗi bộ, ngành về hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số trong nước và xuyên biên giới. Trên cơ sở đó xây dựng và đưa vào vận hành CSDL dùng chung về TMĐT.

¹ Bộ Tài chính 04 nhiệm vụ, Bộ Công an 06 nhiệm vụ, Bộ Công Thương 06 nhiệm vụ, Bộ Thông tin và Truyền thông 07 nhiệm vụ, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam 03 nhiệm vụ.

3. Kết nối, chia sẻ dữ liệu về TMĐT

Thủ tướng Chính phủ giao các bộ, ngành xây dựng và thống nhất kế hoạch chi tiết về việc kết nối, chia sẻ dữ liệu về TMĐT nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số trong nước và xuyên biên giới.

4. Áp dụng định danh và xác thực điện tử

Thủ tướng Chính phủ giao các bộ, ngành đẩy nhanh tiến độ kết nối CSDL quốc gia về dân cư với cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin của các bộ, ngành, địa phương để thực hiện định danh và xác thực điện tử; đồng bộ dữ liệu dân cư với dữ liệu hộ tịch, thuế, ngân hàng, viễn thông... phục vụ định danh, xác thực cá nhân, tổ chức phòng ngừa các hành vi gian lận, trốn thuế trong hoạt động TMĐT; định danh, xác thực cá nhân, tổ chức trong việc triển khai hóa đơn điện tử, hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền áp dụng trong lĩnh vực bán lẻ trực tiếp đến người tiêu dùng nhằm phòng ngừa các hành vi gian lận hóa đơn, chống thất thu thuế trong lĩnh vực bán lẻ.

II. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, điều hành, phối hợp thực hiện nhiệm vụ

Ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 18/CT-TTg, Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) đã triển khai nhiệm vụ đến các đơn vị liên quan thuộc Bộ; làm việc trực tiếp với các đơn vị đầu mối của các bộ, ngành liên quan để khảo sát, nắm bắt tình hình đảm bảo công tác phối hợp triển khai được kịp thời, hiệu quả; Bộ đã ban hành công văn gửi từng bộ, ngành về việc phối hợp triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg, trong đó nêu rõ nhiệm vụ của từng bộ, ngành và các nội dung đề xuất phối hợp, kế hoạch và lộ trình triển khai nhiệm vụ².

Tất cả 05 bộ, ngành đã chủ động xây dựng kế hoạch chi tiết để triển khai theo chức năng nhiệm vụ, đồng thời cũng đã có văn bản gửi Bộ Tài chính để phối hợp triển khai. Kế hoạch triển khai của từng bộ, ngành đã được xây dựng cụ thể chi tiết theo từng nhóm công việc, phân công đơn vị chịu trách nhiệm triển khai, đơn vị phối hợp, thời hạn hoàn thành.

Các bộ, ngành liên quan cũng chủ động, tích cực trong công tác phối hợp với Bộ Tài chính để thực hiện nhiệm vụ được giao tại Chỉ thị số 18/CT-TTg; kịp thời cung cấp các thông tin, dữ liệu và phản hồi các đề nghị từ phía Bộ Tài chính. Bộ Công an với vai trò là cơ quan thường trực Đề án 06 luôn chủ động, tích cực phối hợp với Bộ Tài chính triển khai các nhiệm vụ, nhất là việc kết nối Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư với cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin của các bộ, ngành, địa phương để thực hiện định danh và xác thực điện tử; đồng bộ dữ liệu dân cư với dữ liệu hộ tịch, thuế, ngân hàng, viễn thông... phục vụ định danh, xác thực cá nhân, tổ chức phòng ngừa các hành vi gian lận, trốn thuế trong hoạt động TMĐT.

² Các công văn: số 10030/BTC-TCT, số 10031/BTC-TCT, số 10032/BTC-TCT, số 10033/BTC-TCT ngày 19/09/2023.

2. Về việc hoàn thiện cơ sở pháp lý

a) Về pháp luật Thuế

Đề đáp ứng 06 yêu cầu của việc hoàn thiện cơ sở pháp lý đối với việc tăng cường công tác quản lý thuế đối với hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số, ngay từ năm 2019, Bộ Tài chính đã chủ động nghiên cứu, tham mưu, đề xuất các nội dung sửa đổi, bổ sung về công tác quản lý thuế tại nhiều văn bản quy phạm pháp luật³, bước đầu đã củng cố căn cứ pháp lý nhằm tăng cường công tác quản lý thuế đối với hoạt động TMĐT như:

- Quy định về trách nhiệm của các bộ, ngành trong việc phối hợp với Cơ quan Thuế để cung cấp thông tin, xử lý vi phạm trong lĩnh vực thuế đối với hoạt động TMĐT và dịch vụ số xuyên biên giới;

- Trách nhiệm của nhà cung cấp nước ngoài (NCCNN) đối với hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số trong nước và xuyên biên giới được thực hiện bởi NCCNN không có cơ sở thường trú tại Việt Nam thì NCCNN có nghĩa vụ trực tiếp hoặc ủy quyền thực hiện đăng ký thuế, khai thuế, nộp thuế tại Việt Nam;

- Quy định về trách nhiệm của các sàn giao dịch TMĐT trong việc cung cấp thông tin của các doanh nghiệp, cá nhân kinh doanh trên sàn cho cơ quan thuế định kỳ hàng quý bằng phương thức điện tử qua Cổng thông tin điện tử của Tổng cục Thuế;

- Quy định về trách nhiệm của doanh nghiệp khai thay, nộp thay thuế cho cá nhân trong trường hợp hoạt động kinh doanh theo mô hình cá nhân hợp tác kinh doanh với tổ chức;

- Quy định về áp dụng hóa đơn điện tử trong toàn bộ nền kinh tế từ tháng 7/2022, áp dụng giải pháp hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền để quản lý hoạt động bán lẻ từ tháng 12/2022;

- Hướng dẫn cụ thể về việc kê khai, nộp thuế, mức thuế suất đối với cá nhân có hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số.

b) Về pháp luật có liên quan

Để đáp ứng mục tiêu về phát triển TMĐT và xây dựng thị trường TMĐT lành mạnh, có tính cạnh tranh, phát triển bền vững, tăng cường quản lý nhà nước, chống thất thu thuế, Bộ Công an, Bộ Công Thương, Bộ Thông tin và Truyền thông và Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đã hoàn thiện chính sách pháp luật theo chức năng nhiệm vụ, bao gồm:

- Đã hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc triển khai định danh và xác thực điện tử đối với cá nhân trong công tác quản lý của các bộ, ngành, địa phương,

³ Như: Luật Quản lý thuế số 38/2019/QH14 ngày 13/6/2019 có hiệu lực từ 01/7/2020; Nghị định số 126/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020; Nghị định số 123/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020; Nghị định số 91/2021/NĐ-CP; Thông tư số 40/2021/TT-BTC ngày 01/6/2021; Thông tư số 80/2021/TT-BTC; Thông tư số 100/2021/TT-BTC ngày 15/11/2021.

trên cơ sở đó chuẩn hóa, đồng bộ dữ liệu dân cư với dữ liệu hộ tịch, thuế, ngân hàng, viễn thông⁴.

- Đã hoàn thiện, trình Chính phủ dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, theo đó dự thảo bổ sung nhiều quy định tăng cường hoạt động giám sát thông tin, dữ liệu nhằm bảo vệ người tiêu dùng trên không gian mạng.

- Đã hoàn thiện, sửa đổi chính sách pháp luật về viễn thông, internet, quảng cáo trên môi trường mạng, đảm bảo tăng cường quản lý nhà nước⁵.

- Đã hoàn thiện cơ chế, chính sách nhằm thúc đẩy thanh toán không dùng tiền mặt; xây dựng cơ chế quản lý, giám sát giao dịch thanh toán, chuyển tiền xuyên biên giới⁶.

3. Về xây dựng cơ sở dữ liệu về TMĐT

Từng bộ, ngành đã đáp ứng CSDL phục vụ công tác quản lý theo chức năng, nhiệm vụ, đồng thời về cơ bản đã đáp ứng phục vụ cho công tác quản lý thuế đối với hoạt động TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số trong nước và xuyên biên giới, cụ thể:

- Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) đã xây dựng CSDL quản lý thuế đối với TMĐT, kinh doanh trên nền tảng số để áp dụng quản lý rủi ro trong quản lý thuế trên cơ sở dữ liệu lớn. CSDL TMĐT của ngành Thuế được thu thập từ 05 nguồn dữ liệu chính: (i) do sàn TMĐT cung cấp theo quy định tại Nghị định số 91/2022/NĐ-CP; (ii) thu thập qua công tác thanh tra kiểm tra; (iii) từ công cụ quét dữ liệu trên internet; (iv) từ hồ sơ khai thuế của các chủ thể liên quan đến hoạt động TMĐT (chủ sở hữu sàn, đơn vị vận chuyển, trung gian thanh toán, doanh nghiệp, hộ kinh doanh, ...); (v) từ nguồn kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa các bộ, ngành.

- Bộ Công an đã vận hành và chia sẻ với Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) CSDL quốc gia về dân cư, hệ thống định danh và xác thực điện tử đối với cá nhân.

- Bộ Công Thương đã chia sẻ với Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) CSDL về các website và các sàn giao dịch TMĐT.

- Bộ Thông tin và Truyền thông đã chia sẻ với Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) CSDL về các tổ chức, cá nhân nước ngoài kinh doanh dịch vụ quảng cáo xuyên biên giới tại Việt Nam; doanh nghiệp nước ngoài đang cung cấp dịch vụ

⁴ Luật căn cước số 26/2023/QH15, Nghị định số 59/2022/NĐ-CP về định danh và xác thực điện tử, Nghị định số 13/2023/NĐ-CP về bảo vệ dữ liệu cá nhân, Thông tư số 46/2022/TT-BCA về việc kết nối, chia sẻ và khai thác thông tin giữa cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư với các cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành và hệ thống thông tin khác

⁵ Luật Viễn thông số 24/2023/QH15, trình Chính phủ Nghị định thay thế Nghị định số 72/2013/NĐ-CP và Nghị định số 27/2018/NĐ-CP về quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin trên mạng, xây dựng Luật Công nghiệp công nghệ số.

⁶ Trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 101/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn để Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 37/2016/TT-NHNN, xây dựng Dự án Luật các hệ thống thanh toán.

phát thanh, truyền hình trả tiền tại Việt Nam; doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ viễn thông,...

- Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đã chia sẻ với Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) CSDL về tài khoản thanh toán của tổ chức, cá nhân.

4. Về kết nối, chia sẻ dữ liệu TMĐT

Triển khai chỉ đạo của Thủ tướng, các bộ ngành đã bước đầu chia sẻ CSDL và thống nhất về việc kết nối, chia sẻ dữ liệu theo hình thức điện tử từ năm 2024. Một số kết quả nổi bật như sau:

a) Bộ Công an đã phối hợp tích cực với Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) kết nối, chia sẻ để sử dụng mã số định danh cá nhân thay cho Mã số thuế đối với cá nhân, hộ kinh doanh. Kết quả tính đến ngày 10/05/2024, tính trên số lượng mã số thuế phải rà soát và có khả năng rà soát thì tỷ lệ khớp đúng đạt 91,36%. Tính đến ngày 13/05/2024, Tổng cục Thuế đã chuyển 232.629.439 yêu cầu tra cứu, xác thực làm sạch thông tin phục vụ giải quyết thủ tục hành chính (có kết quả trả lời 137.475.805 yêu cầu; không có kết quả 95.153.634 yêu cầu).

- Trên cơ sở Hệ thống định danh điện tử đối với cá nhân (VNeID) đã được Bộ Công an triển khai trên toàn quốc, ngành thuế đã thực hiện nâng cấp ứng dụng eTax Mobile tích hợp việc đăng nhập vào ứng dụng bằng tài khoản định danh điện tử VNeID. Người nộp thuế là cá nhân đã có thể sử dụng tài khoản định danh điện tử để sử dụng toàn bộ các tính năng trên ứng dụng eTax Mobile (đăng ký thuế, khai thuế, nộp thuế, tra cứu nghĩa vụ thuế,...). Kết quả đến nay có lượt kết nối 663.157; tổng số công dân truy cập là 400.791 lượt. Đồng thời, Bộ Công an đã có văn bản đôn đốc thực hiện kết nối, tích hợp SSO và làm sạch tài khoản trên Cổng dịch vụ công quốc gia để thay thế tài khoản dịch vụ công bằng tài khoản định danh VneID, hoàn thành trước tháng 07/2024.

- Bộ Tài chính (Ủy ban Chứng khoán nhà nước) đã phối hợp với Bộ Công an (Cục Cảnh sát QLHC về TTXH) làm sạch dữ liệu người được cấp chứng chỉ hành nghề chứng khoán và đang phối hợp làm sạch 7.120.254 thông tin các nhà đầu tư cá nhân trong nước tham gia thị trường chứng khoán Việt Nam, góp phần minh bạch hóa hoạt động chứng khoán, chống thất thu thuế.

b) Bộ Công Thương đã chia sẻ dữ liệu về 929 sàn giao dịch TMĐT tương ứng với 847 doanh nghiệp là chủ sở hữu sàn giao dịch TMĐT (1 doanh nghiệp có thể sở hữu nhiều sàn) và 284 ứng dụng bán hàng trên mạng. Cơ quan thuế đã thực hiện rà soát, đối chiếu thông tin với 350 doanh nghiệp sở hữu sàn TMĐT đang thực hiện việc cung cấp thông tin trên Cổng thông tin TMĐT của Tổng cục Thuế (cung cấp thông tin theo Nghị định số 91/2022/NĐ-CP ngày 30/10/2022); đã phối hợp với Bộ Công an triển khai ứng dụng xác thực định danh chủ thể giao kết hợp đồng trên Trục hợp đồng điện tử Việt Nam đảm bảo danh tính chủ thể giao kết các hợp đồng điện tử nhằm thúc đẩy thị trường hợp đồng điện tử.

c) Bộ Thông tin và Truyền thông đã thống nhất danh mục dữ liệu kết nối, chia sẻ với Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) bao gồm: Doanh nghiệp cung cấp dịch vụ viễn thông; tổ chức, cá nhân nước ngoài kinh doanh dịch vụ quảng cáo xuyên biên giới tại Việt Nam; người kinh doanh dịch vụ quảng cáo trong nước có hợp tác với tổ chức, cá nhân nước ngoài kinh doanh dịch vụ quảng cáo

xuyên biên giới tại Việt Nam; doanh nghiệp nước ngoài đang cung cấp dịch vụ phát thanh, truyền hình trả tiền tại Việt Nam; cơ sở dữ liệu về các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực phần mềm và nội dung số; thông tin về IP (định danh chủ thể, trạng thái hoạt động,...); Số hiệu mạng và Tên miền theo quy định pháp luật; đã phối hợp với Bộ Công an thực hiện xác thực các thông tin thuê bao di động; xây dựng phương án xác thực các tài khoản mạng xã hội kinh doanh trên các trang mạng xã hội đảm bảo hoạt động TMĐT có kiểm soát. Từ đó sẽ phối hợp với Bộ Tài chính trong việc kết nối, chia sẻ dữ liệu phục vụ quản lý thuế đối với hoạt động TMĐT.

d) Ngân hàng Nhà nước Việt Nam triển khai cung cấp thông tin tài khoản thanh toán của tổ chức, cá nhân cho cơ quan thuế từ năm 2022 theo quy định của Luật Quản lý Thuế, đến nay đã triển khai tới toàn bộ ngân hàng thương mại và chi nhánh ngân hàng nước ngoài; các ngân hàng thương mại đã phối hợp với cơ quan thuế các cấp trao đổi về số liệu của 144 triệu tài khoản thanh toán gồm 10 triệu tài khoản của tổ chức và trên 134 triệu tài khoản của cá nhân tại 96 ngân hàng thương mại; phối hợp thực hiện biện pháp cưỡng chế theo quy định của pháp luật thuế.

5. Áp dụng định danh và xác thực điện tử

- Bộ Tài chính đã nâng cấp ứng dụng eTax Mobile tích hợp định danh điện tử để sử dụng toàn bộ các tính năng trên ứng dụng eTax Mobile: Đăng ký thuế, khai thuế, nộp thuế, tra cứu nghĩa vụ thuế,...

- Bộ Công an đã cung cấp dịch vụ định danh và xác thực điện tử thông qua xác thực thẻ căn cước công dân gắn chip điện tử và thông qua dịch vụ xác thực điện tử VneID.

- Bộ Công Thương đang khuyến khích các Sàn giao dịch TMĐT áp dụng định danh và xác thực điện tử thông qua xác thực thẻ căn cước công dân gắn chip điện tử và thông qua dịch vụ xác thực điện tử VNeID đối với tổ chức, cá nhân kinh doanh trên sàn.

- Bộ Thông tin và Truyền thông đã áp dụng định danh và xác thực điện tử thông qua xác thực thẻ căn cước công dân gắn chip điện tử và thông qua dịch vụ xác thực điện tử VNeID đối với các dịch vụ: Chữ ký số, Viễn thông, Tên miền,...

- Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, đã áp dụng định danh và xác thực điện tử thông qua xác thực thẻ căn cước công dân gắn chip điện tử và thông qua dịch vụ xác thực điện tử VNeID đối với cá nhân mở tài khoản thanh toán tại tài khoản thương mại và tổ chức tín dụng.

(Tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ cụ thể của từng bộ tại các phụ lục I, II, III, IV, V kèm theo Báo cáo).

6. Kết quả chống thất thu thuế đối với hoạt động TMĐT

- Số liệu quản lý thuế trong 02 năm gần nhất đã ghi nhận kết quả thu thuế từ 46.767 doanh nghiệp và 156.342 cá nhân có hoạt động kinh doanh TMĐT⁷ như sau: năm 2022 doanh thu quản lý thuế là 3,1 triệu tỷ đồng (~ 130,57 tỷ

⁷ Số liệu được đánh giá dựa trên các giao dịch B2B, B2C trong nước và xuyên biên giới.

USD), với số thuế đã nộp là 83 nghìn tỷ đồng; Năm 2023 doanh thu quản lý là: 3,5 triệu tỷ đồng (~ 146,28 tỷ USD), số thuế đã nộp là 97 nghìn tỷ đồng.

- Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) đã triển khai trong toàn ngành công tác thanh tra kiểm tra và xử lý vi phạm đối với các tổ chức, cá nhân có hoạt động TMĐT chưa tuân thủ nghĩa vụ thuế theo quy định. Kết quả lũy kế trong 03 năm: 2021, 2022 và 2023, tổng số các tổ chức, cá nhân đưa vào diện rà soát là 31.570 (trong đó: DN là 6.257, CN là 25.313). Trong tổng số các trường hợp đưa vào diện rà soát đã xử lý kê khai, nộp thuế, truy thu thuế, xử lý vi phạm đối với 22.159 cơ sở kinh doanh (trong đó DN là 543, CN là 21.616) với số thuế tăng thêm là 2.917,9 tỷ đồng (trong đó xử lý kê khai, truy thu, xử lý vi phạm là 1.818 tỷ đồng, giảm lỗ là 986 tỷ đồng, giảm khấu trừ thuế GTGT là 113,9 tỷ đồng).

III. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC

Mặc dù việc triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg trong thời gian 01 năm đã đạt được nhiều kết quả tích cực Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, đây là những “điểm nghẽn” cần tập trung tháo gỡ để đảm bảo việc triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg đúng tiến độ và hiệu quả, cụ thể:

1. Về cơ sở pháp lý

Theo các văn bản pháp luật hiện hành về TMĐT (Bộ Công Thương chủ trì) mới chỉ quản lý về các website và sàn giao dịch TMĐT – 2/8 nền tảng phổ biến có hoạt động kinh doanh TMĐT. Theo các văn bản pháp luật hiện hành về viễn thông, công nghệ thông tin, quảng cáo trên môi trường internet (Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì) mặc dù có quản lý về môi trường internet và các sản phẩm, hoạt động công nghệ số nhưng không có tiêu chí để phân biệt hoạt động TMĐT. Do nền tảng cơ sở pháp lý còn thiếu hụt, chưa bao quát hết các hoạt động TMĐT, kinh doanh trên nền tảng số, thiếu thông tin về các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động kinh doanh TMĐT trên các nền tảng công nghệ số, thiếu chế tài xử lý vi phạm đối với các trường hợp vi phạm pháp luật thuế, không đồng bộ về tiêu chí quản lý giữa các bộ, ngành về TMĐT nên gây khó khăn trong việc phối hợp giữa các bộ, ngành. Do đó, cần thiết xây dựng nền tảng chính sách pháp luật toàn diện, đồng bộ phù hợp thông lệ quốc tế để quản lý toàn diện, hiệu quả đối với hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số trong nước và xuyên biên giới.

Tuy nhiên, việc sửa đổi chính sách pháp luật cần phải theo lộ trình của chương trình sửa luật. Do đó, thời hạn hoàn thành các mục tiêu tổng thể của Chỉ thị số 18/CT-TTg đến năm 2025 khó có thể bảo đảm.

2. Về kết nối, chia sẻ dữ liệu TMĐT

- Việc kết nối Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư với cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin của các bộ, ngành, địa phương gặp khó khăn do tiêu chí quản lý dữ liệu khác nhau, các hệ thống còn chưa đồng bộ, tương thích về mặt kỹ thuật⁸.

⁸ Việc chia sẻ dữ liệu giữa Bộ Công Thương và Bộ Tài chính về sàn TMĐT thời gian qua cho thấy dữ liệu giữa hai ngành còn có sự khác nhau về trạng thái hoạt động do các tiêu chí quản lý khác nhau. Qua rà soát thì xác

Phần lớn các bộ, ngành, địa phương còn chậm trong việc triển khai định danh và xác thực điện tử, đồng bộ dữ liệu dân cư với dữ liệu hộ tịch, thuế, ngân hàng, viễn thông ... gây khó khăn trong việc định danh, xác thực cá nhân, tổ chức để phòng ngừa các hành vi gian lận, trốn thuế trong hoạt động TMĐT; khó khăn trong việc định danh, xác thực cá nhân, tổ chức triển khai hóa đơn điện tử, hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền nhằm chống thất thu trong lĩnh vực bán lẻ, cung cấp dịch vụ trực tiếp đến người tiêu dùng.

- Việc chia sẻ dữ liệu giữa các bộ, ngành trong thời gian qua chủ yếu còn theo phương thức thủ công, chưa được thực hiện theo hình thức điện tử để đảm bảo chính xác, thường xuyên, liên tục, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý nhà nước.

IV. GIẢI PHÁP TRONG TÂM TRIỂN KHAI THỜI GIAN TỚI

1. Hoàn thiện chính sách pháp luật

Để đáp ứng mục tiêu dài hạn, sửa đổi căn bản việc quản lý nhà nước đối với hoạt động TMĐT thì các bộ, ngành cần chủ động nghiên cứu đề kịp thời đề xuất, tham mưu với Chính phủ đưa vào chương trình sửa Luật chuyên ngành để bao quát toàn bộ hoạt động TMĐT, đối tượng tham gia hoạt động TMĐT, đáp ứng theo tiến độ và các yêu cầu về sửa đổi, bổ sung chính sách pháp luật chuyên ngành đã được nêu tại Chỉ thị số 18/CT-TTg đảm bảo đến năm 2025 đạt được các mục tiêu tổng thể của Chỉ thị số 18/CT-TTg đã đề ra. Trong thời gian ngắn hạn, với thẩm quyền của Chính phủ và thẩm quyền của các bộ, ngành thì việc hoàn thiện chính sách pháp luật như sau:

- Bộ Tài chính:

+ Bộ Tài chính đang rà soát sửa đổi, bổ sung hướng dẫn tại các Thông tư: Thông tư số 40/2021/TT-BTC, Thông tư số 80/2021/TT-BTC, Thông tư số 105/2020/TT-BTC để: tạo điều kiện thuận lợi cho người nộp thuế thực hiện việc kê khai, nộp thuế; tăng cường kiểm soát đầu vào đảm bảo chấp hành đầy đủ nghĩa vụ thuế đối với hàng hóa TMĐT; áp dụng mã định danh cá nhân làm MST đối với cá nhân, hộ kinh doanh; hiện đại hóa việc kê khai, nộp thuế thông qua Cổng thông tin điện tử đối với cá nhân, NCCNN không có cơ sở thường trú tại Việt Nam.

+ Bộ Tài chính đang báo cáo Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 123/2020/NĐ-CP trong đó có nội dung quy định về áp dụng hóa đơn điện tử đối với các giao dịch TMĐT; hàng hóa, dịch vụ giao dịch trên sàn TMĐT thì người bán có thể ủy nhiệm cho sàn giao dịch TMĐT lập HĐĐT giao cho người mua; quy định trách nhiệm của Bộ Công thương, Ủy ban nhân dân các tỉnh thành phố trực thuộc trung ương phối hợp với Bộ Tài chính triển khai các giải pháp hóa đơn điện tử đối với hoạt động TMĐT.

định một số lý do chủ yếu sau: doanh nghiệp sở hữu sàn thực tế đang hoạt động nhưng website không hoạt động (không truy cập được); doanh nghiệp đã đóng cửa, đóng MST hoặc tạm ngừng kinh doanh nhưng chưa cập nhật trên hệ thống của Bộ Công Thương; doanh nghiệp sở hữu sàn đang thực hiện cung cấp thông tin cho cơ quan thuế nhưng không có thông tin trên hệ thống của Bộ Công Thương; Một số sàn chưa thực hiện việc cung cấp thông tin do không thuộc đối tượng phải cung cấp thông tin theo Nghị định số 91/2022/NĐ-CP ngày 30/10/2022 (các cơ quan thuế địa phương đang thực hiện triển khai rà soát đối với các trường hợp này).

+ Bộ Tài chính trình Chính phủ về dự thảo Nghị định quản lý hải quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu, giao dịch qua TMĐT. Theo đó, đã trình Chính phủ bỏ quy định không thu thuế GTGT đối với hàng chuyên phát nhanh có giá trị nhỏ nhằm mở rộng và bao quát các nguồn thu từ hoạt động TMĐT.

+ Bộ Tài chính đã tham mưu Chính phủ trình Quốc hội sửa Luật Thuế Giá trị gia tăng, trong đó giao Chính phủ hướng dẫn cụ thể về các trường hợp áp dụng thuế suất 0% nhằm chống thất thu thuế và chống gian lận trong hoàn thuế giá trị gia tăng đối với các hoạt động kinh doanh trên nền tảng số, dịch vụ số xuyên biên giới; quy định về hóa đơn điện tử.

- Bộ Công an: Phối hợp với các bộ ngành có liên quan trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Căn cước; Nghị định quy định về định danh và xác thực điện tử thay thế Nghị định số 59/2022/NĐ-CP; ban hành các Thông tư, văn bản hướng dẫn về tiêu chuẩn, kỹ thuật để sử dụng dịch vụ định danh và xác thực điện tử đáp ứng mục tiêu quản lý hoạt động TMĐT và truy thu thuế.

- Bộ Công Thương:

+ Để có một đầu mối quản lý nhà nước chung về hoạt động TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số, Bộ Tài chính đề nghị với Chính phủ giao Bộ Công Thương đề xuất các quy định của pháp luật nhằm quản lý toàn diện hoạt động kinh doanh TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số, trên cơ sở đó phối hợp với Bộ Tài chính triển khai các giải pháp hóa đơn điện tử đối với hoạt động TMĐT.

+ Đề xuất Bộ Công Thương trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26/08/2020 về xử lý vi phạm đối với hành vi không thực hiện lưu trữ thông tin về người bán trên Sàn giao dịch TMĐT nhằm tăng cường chế tài xử lý hành vi vi phạm về lưu trữ và cung cấp thông tin đối với các chủ thể của hoạt động TMĐT.

+ Để tăng cường bảo vệ an ninh, an toàn cho người tiêu dùng và bảo vệ sản xuất trong nước, đề xuất Bộ Công Thương thực hiện thường xuyên việc rà soát, kiểm tra nguồn gốc, xuất xứ hàng hóa, tiêu chuẩn sản phẩm nhằm tăng cường bảo vệ an ninh, an toàn cho người tiêu dùng, bảo vệ sản xuất trong nước, đảm bảo chất lượng cạnh tranh bình đẳng giữa hàng nhập khẩu và hàng sản xuất trong nước, thông qua đó, tăng tỷ trọng hàng hóa TMĐT được sản xuất trong nước, hỗ trợ tăng thu cho ngân sách nhà nước.

- Bộ Thông tin và Truyền thông: Phối hợp với các bộ ngành có liên quan sửa đổi, bổ sung các Luật và văn bản dưới luật hiện hành: Luật Viễn thông, Luật công nghệ thông tin, Luật Quảng cáo; xây dựng Luật Công nghiệp công nghệ số nhằm tăng cường chế tài xử lý, đình chỉ, ngăn chặn, thu hồi giấy phép hoạt động khi có vi phạm pháp luật thuế; đề xuất và triển khai các quy định trong lĩnh vực viễn thông để tăng cường quản lý các mô hình giao nhận, chuyên phát nhanh, đặc biệt là hoạt động xuyên biên giới.

- Ngân hàng Nhà nước Việt Nam: Phối hợp với các bộ ngành có liên quan sửa đổi bổ sung Nghị định số 101/2012/NĐ-CP ngày 22/11/2012 về việc thanh toán không dùng tiền mặt và các văn bản hướng dẫn; xây dựng Dự án Luật các

hệ thống thanh toán (Quyết định số 1813/QĐ-TTg 28/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ Đề án phát triển thanh toán không dùng tiền mặt giai đoạn 2021-2025) nhằm tăng cường công tác quản lý để phục vụ phát triển TMĐT, chống thất thu thuế, bảo đảm an ninh tiền tệ.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Phối hợp với các bộ, ngành nghiên cứu, đề xuất và triển khai các quy định của pháp luật về quản lý đăng ký kinh doanh đặc thù đối với hoạt động TMĐT, các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số. Sửa đổi, bổ sung quy định về phân ngành thống kê để quy định cụ thể về ngành nghề, lĩnh vực TMĐT và các mô hình kinh doanh trên nền tảng công nghệ số.

- Bộ Giao thông vận tải: Phối hợp với các bộ, ngành nghiên cứu, đề xuất và triển khai các quy định trong lĩnh vực giao thông vận tải để tăng cường quản lý các mô hình vận tải, vận chuyển hàng hóa trên các nền tảng công nghệ số.

- Bộ Tư pháp: Có ý kiến thẩm định đối với dự thảo các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực TMĐT, bảo đảm đồng bộ, thống nhất các giải pháp tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước nói chung và quản lý thuế nói riêng đối với hoạt động TMĐT.

2. Áp dụng định danh và xác thực điện tử

- Bộ Tài chính (Tổng cục Thuế) tiếp tục phối hợp với Bộ Công an thực hiện việc rà soát đối với các mã số thuế chưa khớp đúng với dữ liệu quốc gia về dân cư, đối chiếu thông tin về các trường hợp đã chết hoặc mất tích theo cơ sở dữ liệu của Bộ Công an, đảm bảo thông tin người nộp thuế được xác thực thông tin với cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư bao gồm cả người nộp thuế mới phát sinh trong năm 2024. Trên cơ sở đó đẩy nhanh tiến độ chuyển đổi sử dụng mã định danh thay cho MST theo quy định của Luật Quản lý thuế. Đồng thời áp dụng định danh điện tử đối với tổ chức và cá nhân khi tham gia các giao dịch trong hoạt động sản xuất kinh doanh và kê khai nộp thuế, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp và cơ quan thuế trong công tác quản lý thuế, ngăn chặn các hành vi trốn thuế trong lĩnh vực TMĐT.

- Bộ Công an tiếp tục thúc đẩy áp dụng định danh và xác thực điện tử trong công tác quản lý của các bộ, ngành, địa phương, trên cơ sở đó chuẩn hóa, đồng bộ dữ liệu dân cư với dữ liệu hộ tịch, thuế, ngân hàng, viễn thông... phục vụ định danh, xác thực cá nhân, tổ chức phòng ngừa các hành vi gian lận, trốn thuế trong hoạt động TMĐT; định danh, xác thực cá nhân, tổ chức trong việc triển khai hóa đơn điện tử, hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền áp dụng trong lĩnh vực bán lẻ trực tiếp đến người tiêu dùng nhằm phòng ngừa các hành vi gian lận hóa đơn, chống thất thu thuế trong lĩnh vực bán lẻ.

- Bộ Công Thương tiếp tục khuyến khích thực hiện việc định danh và xác thực điện tử đối với chủ thể của hoạt động TMĐT tham gia giao kết hợp đồng trên Trục phát triển hợp đồng điện tử Việt Nam, hướng dẫn triển khai áp dụng định danh và xác thực điện tử đối với tổ chức, cá nhân kinh doanh trên sàn TMĐT.

- Bộ Thông tin và Truyền thông rà soát các quy định của pháp luật hiện hành để triển khai áp dụng định danh và xác thực điện tử đối với các chủ thể tham gia dịch vụ: chữ ký số, viễn thông, tên miền internet. Triển khai kết nối dữ

liệu của các nhà mạng với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Hệ thống định danh để định danh thuê bao di động.

3. Đồng bộ, liên thông dữ liệu về người nộp thuế, thông tin liên quan đến hàng hóa, các giao dịch trong hệ sinh thái TMĐT

Để tăng cường phối hợp giữa các bộ, ngành trong công tác quản lý nhà nước nói chung và quản lý thuế nói riêng đối với hoạt động TMĐT, Bộ Tài chính đề xuất giải pháp liên thông dữ liệu về người nộp thuế, thông tin liên quan đến hàng hóa, các giao dịch trong hệ sinh thái TMĐT.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Về việc chuẩn bị tổ chức Hội nghị sơ kết 01 năm triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 30/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ

Để chuẩn bị tổ chức Hội nghị sơ kết 01 năm triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg theo chỉ đạo tại Thông báo số 60/TB-VPCP ngày 21/02/2024 về kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại cuộc họp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030, Bộ Tài chính đề xuất:

- Chủ trì Hội nghị: Thủ tướng Chính phủ

- Thành phần tham dự: Các bộ, cơ quan: Công an, Tài chính, Công Thương, Thông tin và Truyền thông, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Văn phòng Chính phủ, Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Giao thông vận tải, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đại diện một số Hiệp hội, Doanh nghiệp.

- Hình thức: Hội nghị Sơ kết tổ chức trực tiếp tại trụ sở Chính phủ đối với các bộ, ngành, cơ quan và trực tuyến tới điểm cầu UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

- Thời gian tổ chức Hội nghị: dự kiến ½ ngày trong tháng 05/2025 (Hội nghị lồng ghép với nội dung sơ kết 01 năm triển khai thực hiện công văn số 452/TTg-KSTT ngày 23/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc tháo gỡ các “điểm nghẽn” trong triển khai Đề án 06/CP theo lịch của lãnh đạo Chính phủ).

- Nội dung Hội nghị: Sơ kết, đánh giá 01 năm triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 30/5/2023 về đẩy mạnh kết nối, chia sẻ dữ liệu phục vụ phát triển TMĐT, chống thất thu thuế, đảm bảo an ninh tiền tệ; đề xuất giải pháp cho thời gian tiếp theo.

- Phân công các bộ, ngành:

+ Bộ Tài chính chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan chuẩn bị báo cáo sơ kết và tài liệu Hội nghị (Chương trình, kịch bản Hội nghị, dự thảo khai mạc, kết luận, dự thảo Công điện của Thủ tướng Chính phủ...);

+ Giao các bộ, cơ quan: Công Thương, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Tư pháp, UBND thành phố Hà Nội, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hiệp hội Thương mại điện tử Việt Nam: chuẩn bị báo cáo tham luận tại Hội nghị;

+ Giao Văn phòng Chính phủ:

(i) Ban hành giấy mời họp, chương trình họp đến các bộ, ngành, đơn vị tham gia dự họp;

(ii) Phối hợp Bộ Tài chính dự kiến nội dung tham luận cho từng bộ, ngành;

(iii) Phối hợp với Bộ Tài chính dự thảo Công điện về việc xử lý dứt điểm các điểm nghẽn nhằm triển khai có hiệu quả Chỉ thị số 18/CT-TTg trình Thủ tướng Chính phủ sau hội nghị.

2. Về việc kiện toàn, bổ sung thành viên Tổ công tác triển khai Đề án 06/CP

Chỉ thị số 18/CT-TTg là một trong những nhiệm vụ quan trọng cần tập trung triển khai trong giai đoạn 2024-2025 của Đề án số 06/CP. Do đó, Bộ Tài chính kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo bổ sung thêm thành viên vào Tổ công tác triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và các thực tiễn phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030 (Tổ triển khai Đề án 06) (*Quyết định số 400/QĐ-BCA ngày 17/01/2022, Quyết định số 834/QĐ-BCA ngày 21/2/2023*). Thành viên bổ sung thêm vào Tổ công tác triển khai Đề án 06 bao gồm: đại diện của Bộ Công Thương.


3. Tiếp tục chỉ đạo, giao nhiệm vụ các cơ quan, bộ, ngành, địa phương triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg

- Thủ tướng Chính phủ tiếp tục chỉ đạo, giao nhiệm vụ cho các bộ, ngành, địa phương triển khai Chỉ thị số 18/CT-TTg theo các đề xuất của Bộ Tài chính tại mục IV báo cáo này và các ý kiến đề xuất khác của bộ, ngành, địa phương (*xin gửi kèm dự thảo Công điện của Thủ tướng Chính phủ*).

- UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đẩy mạnh công tác chuyển đổi số, tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động để phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị trong việc phối hợp với cơ quan thuế, hỗ trợ về nhân lực và kinh phí triển khai các giải pháp quản lý thuế đối với hoạt động TMĐT; triển khai hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền để quản lý lĩnh vực bán lẻ trực tiếp đến người tiêu dùng; triển khai chương trình hóa đơn may mắn nhằm khuyến khích người tiêu dùng lấy hóa đơn khi mua hàng hóa, dịch vụ; triển khai các chuyên đề rà soát, xử lý vi phạm đối với các cơ sở kinh doanh không xuất hóa đơn theo quy định.

Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ đề có ý kiến chỉ đạo./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các đ/c Phó TTg CP (để b/c);
- Bộ trưởng Hồ Đức Phúc (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ, ngành: Công an, Công Thương, Thông tin và Truyền thông, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Giao thông vận tải;
- Lưu: VT, TCT (VT, DNNCN) 

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Cao Anh Tuấn